

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 460/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale împotriva Traficului de Persoane

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1. Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane (ANITP) este organizată și funcționează ca organ de specialitate cu personalitate juridică, la nivel de direcție, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 460/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale împotriva Traficului de Persoane.

Conform prevederilor actului normativ menționat, directorul ANITP este coordonatorul național al implementării politicilor în domeniul traficului de persoane de către instituțiile publice. Principalele activități desfășurate constau în: elaborarea proiectului Strategiei Naționale împotriva traficului de persoane și, în raport cu obiectivele planurilor de acțiune pentru implementarea acesteia, monitorizarea și evaluarea activităților desfășurate de instituțiile publice cu atribuții în domeniul traficului de persoane; realizarea de studii și cercetări privind diagnoza și evoluția fenomenului traficului de persoane; administrarea bazei naționale de date privind victimele traficului de persoane; inițierea și implementarea de proiecte și campanii de prevenire a acestui fenomen și elaborarea Raportului Anual în domeniul traficului de persoane.

În conturarea identității sale instituționale, ANITP îndeplinește o serie de roluri esențiale în angrenajul național anti-trafic, așa cum este descris de actul normativ menționat, dar totodată este și exponent principal al angajamentului României la efortul european și internațional de eradicare a traficului de persoane.

2. Rolul de "coordonator național" al directorului ANITP, prevăzut în HG nr. 460/2011, a avut în vedere, în principal, dezvoltarea capacității de a colecta date referitoare la traficul de persoane, necesare elaborării Raportului Anual și a celorlalte rapoarte solicitate de instituțiile/organismele internaționale (de exemplu: ONU, Consiliul Europei), precum și de a înțelege dimensiunea și modul de manifestare a fenomenului în scopul orientării răspunsului la acesta, la nivel național. În practică, s-a constatat că o coordonare propriu-zisă a activității instituțiilor guvernamentale cu responsabilități în lupta împotriva traficului de persoane nu a putut fi realizată din cauza poziționării ierarhice a ANITP în ansamblul acestor instituții, respectiv structură la nivel de direcție, subordonată MAI. Astfel, ANITP nu poate coordona activitatea desfășurată de Ministerul Educației Naționale, Ministerul Muncii și Justiției Sociale, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Interne etc.

3. Potrivit art.19 din Directiva 36/2011/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2011 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, precum și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/629/JAI a Consiliului, "Statele membre

	<p>iau măsurile necesare pentru a institui raportori naționali sau mecanisme echivalente. Misiunile acestor mecanisme includ realizarea unor evaluări ale tendințelor în materie de trafic de persoane, măsurarea rezultatelor acțiunilor de combatere a traficului, inclusiv colectarea de date statistice în strânsă cooperare cu organizațiile relevante ale societății civile din acest domeniu și prezentarea de rapoarte”. În acest sens, apreciem necesară menționarea acestui rol în cuprinsul atribuțiilor ANITP.</p> <p>4. La nivelul ANITP există funcții de personal contractual prevăzute cu atribuții dintre cele enumerate la art. 2 alin. (3) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici. În considerarea dispozițiilor art.111 alin.(1) din Legea nr. 188/1999 (“Autoritățile și instituțiile publice care au prevăzute în statele de funcții posturi de natură contractuală, care presupun exercitarea unor atribuții dintre cele prevăzute la art. 2 alin. (3), au obligația de a stabili funcții publice”), se impune includerea funcționarilor publici în rândul personalului ANITP.</p> <p>5. În prezent, actul normativ supus amendării stabilește numărul maxim de posturi pentru ANITP. Având în vedere complexitatea și evoluția permanentă a fenomenului traficului de persoane, atât în plan național, cât și internațional, este nevoie de o adaptare rapidă și permanentă la provocările generate de această evoluție. Creșterea capacității de adaptare se realizează inclusiv prin crearea unui sistem instituțional mai flexibil și care să poată contribui într-un mod mai eficient la îndeplinirea priorităților și obiectivelor M.A.I.</p> <p>În considerarea celor expuse, este necesară definirea, cu mai multă concizie și claritate, a atribuțiilor și responsabilităților ANITP, corelarea cu reglementările europene în domeniu, precum și asigurarea unui grad de flexibilitate organizațională necesar adaptării facile la dinamica și schimbările ce survin în manifestarea traficului de persoane.</p>
2. Schimbări preconizate:	<p>În principal, proiectul vizează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reformularea unor atribuții, pentru a reda în mod clar și corect activitățile desfășurate de ANITP; - includerea organizațiilor neguvernamentale în sfera activității de monitorizare și evaluare realizată de ANITP; - introducerea precizării că ANITP îndeplinește rolul de raportor național; - includerea funcționarilor publici în rândul personalului ANITP; - instituirea competenței ministrului afacerilor interne de a stabili, prin ordin, numărul de posturi pentru ANITP.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Furnizarea cu celeritate, de către instituțiile publice implicate, a datelor necesare ANITP, va contribui la analize și concluzii furnizate la timp organismelor interne și internaționale și va sta la baza unor campanii de prevenire a traficului de persoane, bine elaborate și adresate unui public țintă corespunzător. Furnizarea de sfaturi preventive în rândul populației se va realiza în mod eficient, ducând la creșterea gradului de informare și siguranță a cetățenilor. Organizațiile neguvernamentale angajate în lupta împotriva traficului de persoane vor putea fi implicate mai mult în reducerea acestui fenomen.
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei –

- mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Aplicarea prevederilor actului normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat, încadrându-se în limita fondurilor aprobate Ministerului Afacerilor Interne prin legile anuale ale bugetului de stat și alocate conform prevederilor legale în vigoare pentru Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane.					

Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Proiectul de act normativ este conform cu dispozițiile art. 10, 18 și 19 din Directiva 2011/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 05 aprilie 2011 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, precum și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/629/JAI a Consiliului.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul va fi supus transparenței decizionale, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 460/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale împotriva Traficului de Persoane**, pe care-l supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

**MINISTRUL DELEGAT
PENTRU AFACERI EUROPENE**

VICTOR NEGRESCU

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

LEONID-AUGUSTIN MOISIU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

IONUȚ MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER