

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul prezentului act normativ*

**Hotărârea Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art 7 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor**

### SECȚIUNEA A 2-A

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Conform prevederilor art. II din Hotărârea Guvernului nr. 1.002/2015, „Termenul prevăzut la art. 7 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta hotărâre, privind *obligația elaborării analizei de risc la securitate fizică de către unitățile prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 333/2003* privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate până la data de 16 iunie 2012, *se prorogă până la data de 1 iulie 2017*”.

De la operaționalizarea metodologiei de efectuare a analizei de risc la securitate fizică, prin adoptarea Instrucțiunilor M.A.I. nr. 9/2013<sup>1</sup>, entități reprezentative ale mediului de afaceri<sup>2</sup> din România au solicitat autorităților competente, modificarea cadrului normativ incident ori prorogarea termenului privind obligația elaborării analizei de risc, având ca rezultat amânarea succesivă a termenului de conformare.

În cadrul întâlnirilor de analiză pentru crearea și sprijinirea unui mediu favorabil de afaceri, desfășurate la nivelul Guvernului României, Ministerului Afacerilor Interne și Inspectoratului General al Poliției Române, pentru domeniile din competență, precum și prin corespondența adresată acestor instituții, s-a relevat faptul că este necesară identificarea unor mecanisme care să eficientizeze procesul de evaluare a riscului la securitate fizică, asociat activităților operatorilor economici.

Conform datelor statistice publicate pe site-ul Oficiului Național al Registrului Comerțului, la data intrării în vigoare a prevederilor H.G. nr. 301/2012 erau înregistrați **974.605** de profesioniști activi, incluzând ca forme de organizare regiile autonome, societățile (în nume colectiv, în comandită simplă, în comandită pe acțiuni, pe acțiuni, cu răspundere limitată, tip cooperativă), persoanele fizice (persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale, întreprinderile familiale), precum și alte persoane juridice (institute naționale de cercetare dezvoltare, grupurile de interes economic, grupurile europene de interes economic, societățile europene, cooperativele agricole, organizațiile cooperatiste).

Potrivit aceleiași surse, în perioada **iulie 2012 – decembrie 2016**, au mai fost înmatriculate **499.719** de entități, reieșind că obligația efectuării analizei de risc la securitate fizică și implementării măsurilor de securitate conform acesteia, era aplicabilă pentru mai mult de **1.474.324** de unități, cerința legală extinzându-se și asupra pentru punctelor de lucru înființate distinct de către acestea, despre care

<sup>1</sup> privind efectuarea analizelor de risc la securitatea fizică a unităților ce fac obiectul Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor.

<sup>2</sup> prin reprezentanții I.M.M. (întreprinderile mici și mijlocii), Asociației Române a Companiilor de Explorare și Producție Petrolieră, Clubului Economic German Transilvania, Colegiului Farmaciștilor din România, Federației Patronatelor Farmaceutice din România, Asociației Distribuitorilor și Retailerilor Farmaceutici din România.

	<p>statistica nu furnizează date.</p> <p>În continuare, prin prevederile pct. 55 al art. I din H.G. nr. 1.002/2015 s-a modificat Anexa 1 la H.G. nr. 301/2012<sup>3</sup>, fiind introdusă o nouă categorie de unități cu cerințe minimale de securitate, respectiv <i>unitățile și instituțiile de interes public</i>. Potrivit datelor deținute de Poliția Română, în luna martie 2017, existau <b>30.558</b> de unități și instituții de interes public, care aveau obligația efectuării analizei de risc la securitate fizică, reprezentând <b>43,44%</b> din totalul unităților cu cerințe minimale aflate în evidență.</p> <p>Referitor la înregistrările experților abilitați cu competențe în evaluarea riscului la securitate fizică în Registrul Național al Evaluatoarelor de Risc la Securitate Fizică, se constată că, deși numărul acestora în perioada 2015 – 2017 a fost în creștere<sup>4</sup>, numărul total al celor activi în prezent (<b>luna iunie 2017</b>) se ridică la doar <b>1568</b>, număr semnificativ redus, în comparație cu numărul unităților cărora le revine obligația efectuării analizei de risc la securitate fizică și implementării măsurilor de securitate conform acesteia.</p> <p>Cu toate acestea, instrumentul analizei de risc la securitate fizică s-a dovedit și se dovedește eficient în contextul în care, din datele statistice ale Poliției Române rezultă faptul că fenomenul infracțional în domeniul de referință cunoaște un trend descendent, în sensul că sesizările<sup>5</sup> referitoare la săvârșirea infracțiunilor împotriva patrimoniului unităților deținătoare de valori au scăzut succesiv, respectiv cu <b>1,97%</b> în 2015, cu <b>11,74%</b> în 2016 și cu <b>13,74%</b> în primele 3 luni ale anului curent. De asemenea, din verificările efectuate de către organele de poliție cu atribuții în domeniul sistemelor de securitate, a reieșit faptul că, până în prezent, din totalul de <b>13.037</b> de unități cu cerințe minimale de securitate controlate în trim. I 2017, un număr de <b>11.490</b> au implementat măsurile minimale ce le revin, reprezentând un procent semnificativ de peste <b>88%</b>.</p> <p>Din corespondența primită de la mai multe entități reprezentative în mediul de afaceri, care includ rețele mari de unități la nivel național, a rezultat faptul că nu s-a reușit în totalitate alinierea la noile cerințe, motivându-se prin indisponibilitatea experților abilitați.</p> <p>Deși anterior, termenul a mai fost prorogat, lipsa experților abilitați cu competențe în evaluarea riscului la securitate fizică continuă să persiste, ceea ce induce necesitatea de a realiza analizele de risc într-un termen scurt. Această situație conduce la o parcurgere rapidă și superficială a etapelor de realizare a analizei de risc, ce generează consecințe negative în planul măsurilor de securitate din obiective.</p> <p>În considerarea precizărilor anterioare, pentru identificarea unor mecanisme care să eficientizeze procesul de evaluare a riscului la securitate fizică și pentru a da posibilitatea conformării a cât mai multe unități la noile cerințe, precum și pentru a nu determina formalizarea fără consistența necesară a procesului de efectuare a analizelor de risc sau afectarea funcționării unor operatori economici, cu consecințe negative în plan socio-economic, este necesară prorogarea termenului de aplicare a obligației de elaborare a analizei de risc la securitate fizică de la data de 1 iulie 2017, până la data de <b>1 iulie 2018</b>.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin prezentul proiect se propune ca obligația elaborării analizei de risc la securitate fizică pentru unitățile prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 333/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care funcționau la data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 301/2012, cu modificările și completările ulterioare, să fie aplicabilă începând cu data de 1 iulie 2018.</p>

<sup>3</sup> pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

<sup>4</sup> comparativ cu anii 2013-2014, în anul 2015 numărul experților abilitați înscriși a crescut cu **229,17% (770 noi evaluatori)**, în perioada următoare trendul a cunoscut o scădere semnificativă, fiind înregistrate creșteri de **26% (288)** în 2016 și respectiv de **12,50% în 2017**

<sup>5</sup> perioada analizată fiind ianuarie 2015 – martie 2017

3. Alte informații		Nu este cazul				
<b>SECȚIUNEA A 3-A</b>						
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>						
1.	Impactul macroeconomic	Nu este cazul				
1 <sup>1</sup> .	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul				
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul				
2 <sup>1</sup> .	Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul				
2 <sup>2</sup> .	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul				
3.	Impactul social	Nu este cazul				
4.	Impactul asupra mediului	Nu este cazul				
5.	Alte informații	Nu este cazul				
<b>SECȚIUNEA A 4-A</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
<b>- mii lei -</b>						
<b>Indicatori</b>		<b>Anul curent</b>	<b>Următorii 4 ani</b>			<b>Media pe 5 ani</b>
		2017	2018	2019	2020	2021
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:		-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:		-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus din care:		-	-	-	-	-
- buget de stat						
- bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		-	-	-	-	-
7. Alte informații		-	-	-	-	-
<b>SECȚIUNEA A 5-A</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:		La data intrării în vigoare se prorogă termenul prevăzut la art. 7 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea				
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau						

abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare.
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Nu este cazul
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Prezentul act normativ nu creează cadrul pentru aplicarea directă a actelor normative comunitare
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>SECȚIUNEA A 6-A</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a primit avizul Consiliului Legislativ nr. _____ -.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>SECȚIUNEA A 7-A</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Prezentul act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională potrivit Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>SECȚIUNEA A 8-A</b>	
<b>Măsuri de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. 7 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**Ministrul Afacerilor Interne**

**CARMEN DANIELA DAN**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**Ministrul pentru Mediul de Afaceri,  
Comerț și Antreprenoriat**

**ALEXANDRU PETRESCU**

**Ministrul Justiției**

**TUDOREL TOADER**